

AFFIDAMENTO IN APPALTO DEL "SERVIZIO DI RAFFORZAMENTO DI SPORTELLI SOCIALI, DEL SERVIZIO SOCIALE PROFESSIONALE E DEGLI INTERVENTI E SERVIZI DI INCLUSIONE SOCIALE E LAVORATIVA PER NUCLEI FAMILIARI IN CONDIZIONE DI MARGINALITÀ O VULNERABILITÀ SOCIALE (QUOTA SERVIZI FONDO POVERTA' 2020-CUP E11B20001500001; QUOTA SERVIZI FONDO POVERTA' 2021 - CUP E11H21000020001; FONDO SOCIALE LOCALE DEL DISTRETTO DI LEVANTE)" - SUDDIVISO IN DUE LOTTI, CIG LOTTO 1 A03586CEAE – CIG LOTTO 2 A0358B17A1

VERBALE DELLE SEDUTE RISERVATE DELL'11/01/2024, DEL 30/01/2024 E DEL 15/02/2024.

L'anno 2024, il giorno 11 (undici) del mese di gennaio, alle ore 11:30:

PREMESSO CHE

- con decisione a contrarre n. 1043 del 29/11/2023 del Comune di Fiorenzuola d'Arda (PC), si disponeva di indire una procedura telematica per l'affidamento in appalto del "SERVIZIO DI RAFFORZAMENTO DI SPORTELLI SOCIALI, DEL SERVIZIO SOCIALE PROFESSIONALE E DEGLI INTERVENTI E SERVIZI DI INCLUSIONE SOCIALE E LAVORATIVA PER NUCLEI FAMILIARI IN CONDIZIONE DI MARGINALITÀ O VULNERABILITÀ SOCIALE (QUOTA SERVIZI FONDO POVERTA' 2020-CUP E11B20001500001; QUOTA SERVIZI FONDO POVERTA' 2021 - CUP E11H21000020001; FONDO SOCIALE LOCALE DEL DISTRETTO DI LEVANTE)"- SUDDIVISO IN DUE LOTTI", avente un importo a base di gara per entrambi i lotti pari ad € 863.729,99 e un valore complessivo per entrambi i lotti pari a € 1.036.475,99, affidandone l'espletamento alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza;
- con la medesima determinazione sono stati approvati lo schema di bando e di disciplinare di gara, predisposti in collaborazione con la Stazione Unica Appaltante;
- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.lgs. 36/2023;
- il bando di gara è stato pubblicato:
 - sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE);
 - sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V Serie Speciale – Contratti Pubblici n. 141 del 06/12/2023;
 - per estratto sui quotidiani a diffusione Nazionale "La Repubblica" e "La Stampa" e sui quotidiani a diffusione locale "Libertà" e "La Provincia di Cremona";
 - sulla Piattaforma per gare telematiche "SATER – Emilia Romagna";
 - sul profilo committente della S.U.A. Provincia di Piacenza, nella sezione "Stazione Unica Appaltante", sottosezione "Bandi SUA";
 - sul sito del Comune di Fiorenzuola d'Arda;
- su SITAR-ER;
- il bando di gara fissava i termini per la presentazione delle offerte nelle ore 10:00 del 21/12/2023, mentre la data della seduta pubblica virtuale per l'apertura delle offerte era fissata alle ore 11:30 del medesimo giorno;
- entro il termine di scadenza sono state depositate, sul sistema per gare telematiche "SATER":

per il Lotto 1: n. 1 offerta da parte del seguente operatore economico:

1. Raggruppamento temporaneo di imprese formato da **"Aurora Domus Cooperativa Sociale onlus"**, Via Giorgio Sidney Sonnino n. 33/A – 43126 Parma – C.F./P. IVA 01520520345 (mandataria) e

"Coopselios Società Cooperativa", Via Antonio Gramsci n. 54/s – 42124 Reggio Emilia - C.F./P. IVA 001164310359 (mandante);

per il Lotto 2 n. 2 offerte da parte dei seguenti operatori economici:

1. **"Aurora Domus Cooperativa Sociale onlus"**, Via Giorgio Sidney Sonnino n. 33/A – 43126 Parma – C.F./P. IVA 01520520345;
2. **"Cristoforo - Società Cooperativa Sociale"** – Onlus (P. IVA e CF 05206930488) con sede legale in Via Lisbona, 23 – Pontassieve (FI) - CAP: 50065

- in data 21/12/2023 si è tenuta la seduta pubblica virtuale, di cui si è redatto verbale, durante la quale il seggio di gara ha proceduto a sbloccare per ciascun lotto, le buste contenenti la documentazione amministrativa caricata sulla piattaforma "SATER" dagli operatori economici concorrenti, senza analizzarne i contenuti e senza verificarne le autodichiarazioni, assegnando ai concorrenti lo stato di *"ammesso ex art. 107, comma 3, D.Lgs. 36/2023"*, trattandosi di procedura con inversione documentale;
- in data 27/12/2023, tramite il sistema SATER, con nota di Registro di sistema n. PI385724-23, si è data notizia dell'avvenuta pubblicazione sul sito internet istituzionale della Stazione Unica Appaltante della Provincia del verbale della seduta del 21/12/2023; inoltre si è trasmessa la determinazione n. 1782 del 27/12/2023 di nomina della commissione giudicatrice delle offerte;
- in data 29/12/2023 si è tenuta la seduta pubblica, (della quale si è data notizia in data 27/12/2023, tramite il sistema SATER, con nota di Registro n. PI385724-23) di cui si è redatto verbale, convocata per l'apertura delle buste tecniche da parte della Commissione giudicatrice, seduta nel corso della quale si è provveduto a verificare il rispetto formale di tali offerte;
- in data odierna si è tenuta la seduta pubblica, (della quale si è data notizia nella medesima data, tramite il sistema SATER, con nota di Registro n. PI007469-24) e di cui si è redatto il verbale, convocata per rendere noti i punteggi attribuiti dalla Commissione giudicatrice alle offerte tecniche, per ciascun lotto e per l'apertura delle buste contenenti le offerte economiche, all'attribuzione del relativo punteggio, al calcolo del punteggio complessivo ottenuto dai concorrenti, sommando i punteggi relativi all'offerta tecnica con il punteggio dell'offerta economica, per ciascun lotto.

Nella medesima seduta la commissione ha rilevato che per il Lotto 2 l'operatore "Cristoforo Soc. Coop." ha dichiarato un costo della mano d'opera inferiore rispetto a quanto stimato dalla stazione appaltante, e ha allegato una dichiarazione integrativa a giustificazione di tale importo, come richiesto dal Disciplinare di gara; al termine della seduta la commissione ha rassegnato la documentazione di gara al Responsabile Unico del Progetto per la valutazione di competenza in merito alla congruità dell'offerta per ciascun lotto, nonché dei costi di manodopera ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 dei contratti pubblici.

TUTTO CIÒ PREMESSO

Il RUP, con il supporto della Commissione giudicatrice, dopo aver analizzato la documentazione di gara trasmessa e aver preso atto che nell'offerta economica presentata dall'aggiudicatario proposto per il Lotto 2, sono stati dichiarati costi di manodopera per € 349.150,10, inferiori a quelli stimati nel progetto a base di gara, pari a € 381.972,06, ed è stata presentata apposita dichiarazione integrativa dalla quale si evincono solo in parte elementi informativi che motivano il ribasso offerto (nello specifico, non sono riportati i calcoli che hanno portato a determinare i costi orari indicati, tenendo anche conto della clausola sociale di cui al punto 4.2 del progetto), ritiene quanto segue:

- di dare mandato al seggio di gara di procedere all'esame delle buste della documentazione amministrativa prodotta dagli aggiudicatari proposti per ciascun lotto, onde verificare che non ricorrano motivi di esclusione e che sussistano i requisiti e le capacità richiesti in capo ai medesimi, oltre a verificare il codice alfanumerico del CCNL applicato dai due operatori economici;
- di attivare il subprocedimento di valutazione della congruità dell'offerta e dei costi della mano d'opera per il Lotto 2, richiedendo all'operatore economico di far pervenire alla stazione appaltante, quanto di seguito elencato:
 - integrazione alle giustificazioni dei costi della manodopera, indicati in sede di gara, comprensiva dei calcoli relativi, con particolare riferimento alla tabella aggiornata a settembre 2020 riportante il Costo

medio orario per i lavoratori delle Cooperative del Settore Socio-Assistenziale -Educativo e di inserimento lavorativo – Cooperative sociali per la provincia di Piacenza approvata con apposito Decreto direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

- di chiarire quali sono le figure previste per l'esecuzione dell'appalto sulle quali è stato calcolato il costo della manodopera, con specifico riferimento alle figure inquadrate con livello D2;
- di produrre, ai fini della dimostrazione della congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta economica presentata, un dettagliato e articolato piano economico di gestione del servizio, comprensivo non solo dei costi di manodopera ma anche riportante il quadro analitico delle spese connesse all'esecuzione del servizio.

Per essere ammesso al prosieguo della gara l'operatore economico "Cristoforo Soc. Coop." dovrà pertanto procedere, entro e non oltre il termine perentorio che sarà indicato nella nota di attivazione del subprocedimento di valutazione dell'anomalia dell'offerta che verrà inoltrata a cura del seggio di gara, ad inviare – tramite il Sistema "SATER", quanto sopra dettagliato, firmato digitalmente dal legale rappresentante.

Il termine è perentorio e nel caso in cui l'operatore economico non adempia alla richiesta che sarà formulata entro il termine indicato, sarà escluso dalla gara, in quanto i dati attualmente a disposizione non consentono al R.U.P. di poter esprimere una valutazione compiuta in ordine alla congruità dell'offerta e dei costi di manodopera.

In data 30/01/2024, il RUP, esaminata la documentazione trasmessa dal concorrente "Cristoforo Soc. Coop." con nota di registro SATER n. PI021597-24 del 23/01/2024, in risposta alla richiesta di spiegazioni dell'anomalia dell'offerta inoltrata dal seggio di gara con nota di registro SATER n. PI021124-24 del 23/01/2024, con il supporto della Commissione giudicatrice, ritiene, a ulteriore chiarimento rispetto a quanto riscontrato dall'operatore economico, di chiedere un'integrazione del subprocedimento di valutazione dell'anomalia dell'offerta, in particolare:

- di esplicitare quale sia la qualifica della figura professionale che l'operatore intende utilizzare per le prestazioni di cui alla macro-area di attività 5.1.3. ai sensi di quanto previsto dal capitolato speciale d'appalto;
- di esplicitare la voce del costo relativa al contratto di avvalimento, all'interno del piano economico di gestione del servizio;
- di dettagliare analiticamente le voci di costo che compongono la macro-voce "spese generali e amministrative".

Per essere ammesso al prosieguo della gara l'operatore economico dovrà pertanto procedere, entro e non oltre il termine perentorio delle ore 12:00 del 09/02/2024, ad inviare – tramite il Sistema "SATER", in risposta alla nota di integrazione del subprocedimento di valutazione dell'anomalia dell'offerta (nota che verrà inoltrata da cura del seggio di gara), quanto sopra dettagliato, firmato digitalmente dal legale rappresentante.

In data 15/02/2024, il RUP, esaminata la documentazione trasmessa dal concorrente "Cristoforo" con nota di registro SATER n. PI035006-24 del 02/02/2024, in risposta alla richiesta di spiegazioni dell'anomalia dell'offerta inoltrata dal seggio di gara con nota di registro SATER n. PI034673-24 del 02/02/2024, con il supporto della Commissione giudicatrice, ritiene, a ulteriore chiarimento rispetto a quanto riscontrato dall'operatore economico, di chiedere un ulteriore chiarimento con riferimento alla qualifica della figura professionale che l'operatore intende utilizzare per le prestazioni di cui alla macro-area di attività 5.1.3. ai sensi di quanto previsto dal capitolato speciale d'appalto; dalla documentazione pervenuta, infatti, viene ribadito più volte che l'operatore impiegato per le prestazioni di cui alla macro-area di attività 5.1.3 avrà la qualifica di educatore professionale, qualifica che si discosta da quanto previsto dal Capitolato speciale.

Quanto sopra è richiesto nell'ambito dell'avviato subprocedimento di verifica di anomalia, nonché ai sensi dell'art. 101 comma 3 del D.Lgs. 36/2023.

Per essere ammesso al prosieguo della gara l'operatore economico dovrà pertanto procedere, entro e non oltre il termine perentorio delle ore 12:00 del 26/02/2024, ad inviare – tramite il Sistema "SATER", in risposta alla nota di integrazione del subprocedimento di valutazione dell'anomalia dell'offerta (nota che verrà inoltrata da cura del seggio di gara), quanto sopra dettagliato, firmato digitalmente dal legale rappresentante.

La mancata risposta entro i termini o la conferma della figura professionale indicata fino ad ora per l'esecuzione delle prestazioni di cui alla macro-area di attività 5.1.3 è causa di esclusione, ai sensi dell'art. 70 comma 4 lettera a) del D.Lgs. 36/2023.

Così fatto, letto e sottoscritto.

Il R.U.P.

Sabina Dordoni _____

La presidente della Commissione giudicatrice:

Clarissa Concarini

I componenti della Commissione giudicatrice:

Paola Bernard _____

Veronica Bassi _____

Paola Magnaschi _____ (segretaria verbalizzante)

L'originale con firme autografe è depositato agli atti dell'ufficio "Stazione Unica Appaltante" della Provincia di Piacenza.

pubblicato in data 22/04/2024